



Foto: WSSCC



Recomendaciones:

Para los gobiernos

- Asumir el liderazgo
- Hacerlo realidad
- Ser incluyentes

Para las OSC

- Aunar esfuerzos
- Fortalecer las voces
- Rendir cuentas

Para el desarrollo

- Financiar la buena gobernanza
- Ir más allá de los ocasionales talleres multi-actores
- Asumir la responsabilidad de "no dejar a nadie de lado"

Para agencias de las Naciones Unidas

- El Foro Político de Alto Nivel necesita reconocer el rol de las OSC en el ODS6
- Reconocer el importante papel que juegan las OSC

Estudio global sobre los mecanismos de rendición de cuenta para los ODS6

Han transcurrido casi tres años desde la adopción de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), incluyendo el ODS6: "Garantizar la disponibilidad y gestión sostenible del agua y saneamiento para todos para el año 2030". Según la OMS/UNICEF 2017, se estima que 30% de la población mundial, o 2100 millones de personas aún carecen de agua potable en el hogar y el 60%, o 4500 millones, no disponen de saneamiento seguro.

En la mayoría de los países de bajos y medianos ingresos, el progreso es demasiado lento para alcanzar el ODS6 para el año 2030 y por lo menos 20 países muestran tendencias decrecientes.

Los gobiernos deben rendir cuentas de sus compromisos formales con el ODS6 y se han comprometido a llevar a cabo seguimientos sistemáticos y revisiones de su implementación. Asimismo, la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible prevé "un mundo en el que reafirmemos nuestros compromisos sobre el derecho humano al agua potable y al saneamiento, donde haya mejor higiene".

Rendir cuentas significa que aquellos que son responsables asumen la responsabilidad de sus acciones y omisiones y aceptan que se les pide rendir cuentas de por qué y cómo actuaron o no actuaron, para ajustar sus políticas y acciones de forma consecuente.

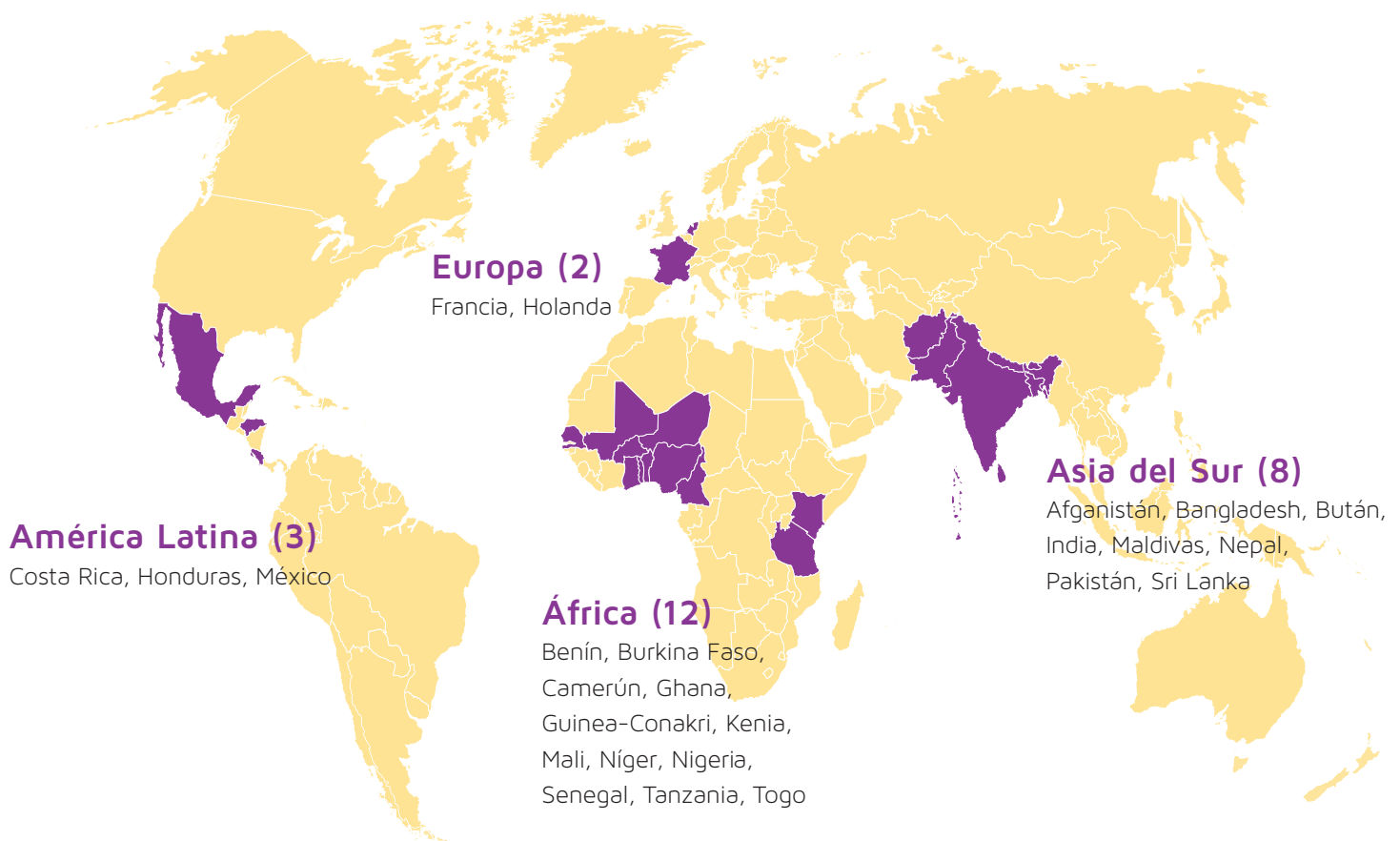
Los mecanismos eficaces de rendición de cuentas son transparentes, incluyen a una variedad de actores interesados, facilitan y fomentan la reflexión crítica sobre el progreso y responden a los temas planteados por los actores interesados. Además de intentar corregir los errores del pasado, los mecanismos de rendición de cuentas incluyen una visión del futuro, buscando influenciar las acciones del gobierno en el futuro, haciéndolos más dispuestos a tomar en cuenta las metas del ODS6 y las necesidades de los ciudadanos.

A nivel internacional, el Foro Político de Alto Nivel de la ONU (FPAN) tiene un papel central en cuanto a examinar los avances para lograr los ODS. Sin embargo, la Agenda 2030 cuenta con pocos detalles acerca de la estructura de rendición de cuentas del FPAN. Los mecanismos de rendición de cuentas para los compromisos internacionales de los ODS son de carácter voluntario, sin lineamientos, y se consideran por muchos como ejercicios poco transparentes, inadecuados, donde simplemente se llenan formularios.

A nivel nacional, cada país tiene sus propias estructuras y mecanismos institucionales para implementar y elaborar informes sobre los logros de las metas del ODS6. Este estudio investigó la naturaleza de los mecanismos existentes de rendición de cuentas a nivel nacional, los retos y las oportunidades.

Nunca se han establecido normas para la participación institucionalizada de la sociedad civil en los procesos de revisión voluntaria nacional e internacional para el ODS6.

El siguiente mapa muestra los países en los que nuestros miembros / socios nacionales dirigieron este estudio



Principales conclusiones de los estudios nacionales

En la mayoría de los países no existen mecanismos de rendición de cuentas para el ODS6. Se considera que los mecanismos de rendición de cuentas reportados no son efectivos y se limitan por lo general a algunos indicadores de las metas 6.1 y 6.2.

Casi ninguno de los países reporta responsabilidades claras en cuanto al ODS6 específicamente. En general, las responsabilidades en cuanto a los ODS se reparten entre varios ministerios, a menudo presididos por oficiales de alto nivel. La rendición de cuentas se encuentra obstaculizada por una falta de seguimiento adecuado y de informes sobre el ODS6 y por avances limitados de implementación de los compromisos de los objetivos.

La responsabilidad de informar sobre objetivos relacionados con el ODS6 no es clara y se reparte entre varios departamentos, o las responsabilidades no están identificadas ni asignadas. En los casos donde en efecto se mencionan, los mecanismos de rendición de cuentas en los estudios nacionales únicamente existen para algunos indicadores de las metas 6.1 y 6.2.

La mayoría de los mecanismos de rendición de cuentas y de las herramientas en los estudios nacionales son excepciones, no son parte de un acercamiento sistemático y estructurado a la rendición de cuentas. Algunos países se están preparando para el Foro Político de Alto Nivel (FPAN) en julio de 2018, pero más de la mitad de los estudios nacionales han informado que no están al corriente de que sus gobiernos estén preparando un Informe Nacional Voluntario sobre los avances del ODS6.

Pocos informes nacionales han mencionado el uso de herramientas de rendición de cuentas como la validación por terceros, mecanismos de cumplimiento, quejas, reclamos y otros mecanismos existentes de derechos humanos.

Algunos países han indicado que las evaluaciones conjuntas de varios sectores son mecanismos eficaces de rendición de cuentas, otros mencionan la rendición de cuentas a través de sistemas regulatorios y democráticos que emplean evaluaciones parlamentarias. Algunos países reportaron que los mecanismos descentralizados pueden ser particularmente eficaces para influenciar y hacer que los gobiernos rindan cuentas: auditorías sociales, sesiones abiertas de presupuesto, seguimiento de presupuestos y la creación de comisiones de cuentas.

Algunos de los estudios nacionales han mencionado redes de organizaciones de sociedad civil (OSC) con el fin de hacer que sus gobiernos rindan cuentas. Algunos estudios nacionales han indicado que informes sombra realizados por la sociedad civil son un mecanismo eficaz de rendición de cuentas.

Pocos países mencionan el papel de los medios en cuanto a sensibilizar al público y sólo dos países mencionan el papel del sector privado en lograr que los gobiernos rindan cuentas.

Muchos de los estudios nacionales mencionan la falta de conciencia, conocimiento y capacidad de las OSC en cuanto a lo que significa realmente la implementación del seguimiento del ODS6. Además, en algunos países, hay confusión en las OSC y falta de coordinación de roles, responsabilidades y mandatos con respecto al ODS6. En algunos países, los actores interesados reportan una falta de transparencia, de compartir información y de representar adecuadamente a las comunidades.

La rendición de cuentas en general está obstaculizada por una falta de seguimiento y de informes sobre el ODS6, la implementación limitada de los compromisos y la falta de oportunidades para que las OSC contribuyan al seguimiento del ODS6 y entreguen informes independientes.

La mayoría de los estudios nacionales reportan que siguen en la fase inicial del desarrollo de un proceso sistemático de seguimiento y evaluación que genere evidencia del progreso del sector hacia el ODS6 con la participación de múltiples actores interesados. Los instrumentos de seguimiento global a menudo son utilizados para monitorear los avances realizados para lograr el ODS6 a nivel nacional. Algunos países europeos cuentan con sus propios mecanismos obligatorios de rendición de cuentas y de informes.

En la mayoría de los países estudiados, los datos son incompletos, inadecuados y no están desglosados de tal forma que se pueda evaluar los avances realizados en cuanto a beneficiar a los grupos marginalizados (los más pobres, grupos indígenas, refugiados y personas de la tercera edad).

Algunos países aún están desarrollando y mapeando estándares, indicadores y metas del ODS6 y desarrollando nuevos sistemas de recaudación de datos.



Retos que reportan los estudios nacionales

Hay muchos retos con los pocos mecanismos de rendición de cuentas que existen y que se han reportado. Actualmente, los mecanismos de rendición de cuentas no son sistemáticos, no se realizan con regularidad, no son incluyentes ni significativos – y se considera que no son eficaces en cuanto a hacer que los gobiernos rindan cuentas de sus compromisos con el ODS6.

Los retos que reportan los estudios nacionales en cuanto al funcionamiento y la eficacia de los mecanismos de rendición de cuentas incluyen la falta de fundamentos jurídicos para los mecanismos existentes, la irregularidad de los procesos de rendición de cuentas y el seguimiento limitado de los resultados de dichos procesos. Los estudios nacionales han señalado que los compromisos de los gobiernos relacionados con el ODS6 siguen manejándose a nivel nacional únicamente, sin ser implementados y monitoreados a nivel local.

Los estudios nacionales han señalado que existen obstáculos que impiden una participación significativa: Las OSC y otros organismos como la academia, el sector privado o los medios no están invitados a participar en las reuniones importantes, no se comparte o es difícil encontrar información relevante para la participación, las oportunidades de participar en los mecanismos de rendición de cuentas son desiguales y en algunos países, el espacio para la colaboración entre los gobiernos y las OSC es limitada.

Los retos para los gobiernos incluyen la falta de coordinación y claridad en cuanto a la asignación de responsabilidades, la falta de interés y de compromisos políticos en relación al ODS6 y el no velar por que haya una diversidad de actores interesados y que las mujeres y los grupos marginalizados estén representados.

Muchos de los estudios nacionales señalan la falta de conciencia, conocimiento y capacidad de las OSC en cuanto a la realidad de lo que significa la implementación del monitoreo del ODS6. Además, en algunos países, las OSC presentan una falta de coordinación y confusión en cuanto a responsabilidades y mandatos relacionados con el ODS6. Los retos de las OSC incluyen falta de transparencia, de compartir información y de representar de manera adecuada las voces de las comunidades.

Uno de los retos principales que señalan muchos países es que la distribución de los financiamientos y de los presupuestos suelen ser insuficientes para el buen funcionamiento de los mecanismos de rendición de cuentas, y las OSC luchan por recaudar fondos y seguir siendo independientes con el fin de lograr que los gobiernos se hagan responsables de cumplir con el ODS6.

Oportunidades señaladas por los estudios nacionales

Casi todas las OSC y funcionarios de gobierno que fueron consultados concuerdan que la participación en los mecanismos de rendición de cuentas para el ODS6 tiene un impacto positivo cuando se lleva a cabo de manera efectiva y significativa.

Los estudios nacionales señalaron que la participación de múltiples actores interesados en los mecanismos de rendición de cuentas fortalece las alianzas, mejora la coordinación de las acciones y contribuye a esclarecer las responsabilidades de los actores interesados. Señalan que el papel de los medios tradicionales es importante ya que acelera la rendición de cuentas, y puede ser utilizado para presionar públicamente a los gobiernos para que asuman la responsabilidad de sus decisiones con respecto al agua y al saneamiento.

Los estudios nacionales señalan que los mecanismos participativos de rendición de cuentas tienen el potencial de incrementar la atención política y el financiamiento para el ODS6. Además, lleva al desarrollo de capacidades dentro de los gobiernos para la implementación del ODS6. La participación en los mecanismos de rendición de cuentas también puede llevar a formas mejores y más efectivas de recaudar datos y de monitorear las prácticas, lo cual puede exitosamente influenciar las políticas de los gobiernos e incrementar la atención prestada a las áreas marginalizadas, a las comunidades y los grupos vulnerables.



Foto: LNW Consulting



Recomendaciones para los gobiernos

Los gobiernos deben rendir cuentas de sus compromisos formales con el ODS6 y deben cumplir con el derecho humano al agua y al saneamiento. Invertir en mecanismos nacionales efectivos de rendición de cuentas ayudará a lograr avances hacia las metas de la Agenda 2030.

1. Asumir el liderazgo

Asegurar la repartición transparente de las responsabilidades para la recaudación de datos desglosados, el monitoreo y el informar acerca de la implementación de los compromisos y los avances relacionados con todas las metas del ODS6. Asegurarse de que se lleve a cabo la evaluación sistemática de los avances del sector hacia el ODS6.

2. Hacerlo realidad

Desarrollar mecanismos oficiales de rendición de cuentas a nivel nacional y local que permitan la consulta significativa, con regularidad, de todos los actores interesados. Invertir en la participación ciudadana y en las iniciativas necesarias de desarrollo de capacidades y de intercambio de información. Asegurarse de que existan mecanismos que hagan que se cumplan las decisiones.

3. Ser incluyentes

Asegurarse de que los mecanismos de rendición de cuentas de las metas del ODS6 incluyan a todos los actores interesados y que los grupos excluidos/marginalizados estén representados.



Recomendaciones para las OSC

La sociedad civil, las organizaciones del sector del agua, saneamiento e higiene (WASH, por sus siglas en inglés) y las organizaciones de derechos humanos parecen trabajar en paralelo sin aprovechar las experiencias del otro. El proceso de cambio necesario para alcanzar el ODS6 lleva tiempo y ninguna organización puede lograrlo sola. Comuníquense con los demás y elaboren estrategias en conjunto.

1. Aunar esfuerzos

Desarrollar capacidades y crear conciencia de las metas del ODS6 y de los compromisos y de las políticas nacionales correspondientes. Establecer asociaciones sólidas entre las OSC, incrementar la coordinación y la comunicación entre todos los actores interesados para que se unan a y apoyen las plataformas y redes que existen para asegurar que los gobiernos cumplan con sus compromisos y rindan cuentas.

2. Fortalecer las voces

Incorporar a las organizaciones comunitarias y a los grupos marginalizados para entender sus necesidades y retos. Incluir sus voces en iniciativas de promoción y de diálogo con los gobiernos. Documentar los hechos y compartir este conocimiento que rara vez se pone por escrito.

3. Rendir cuentas

la rendición de cuentas empieza con su propia organización y con su red. Hay que rendirle cuentas a quien representa—no sólo a los financiadores—y solicitar opiniones sobre las actividades que realiza, con el fin de lograr que los gobiernos cumplan con el ODS6.

Este estudio se llevó a cabo por Organizaciones de Sociedad Civil en 25 países en el marco de End Water Poverty, Watershed Consortium, Coalition Eau y el Water Supply and Sanitation Collaborative Council (WSSCC). El estudio se realizó entre octubre 2017 y marzo 2018.

El proceso y los resultados del estudio tienen como objetivo fortalecer la capacidad de las OSC de promover la mejora de los mecanismos de rendición de cuentas y de su inclusión en la toma de decisiones y en las acciones de seguimiento con relación al progreso realizados para cumplir el ODS6. Este estudio facilitó—y en muchos casos inició—una conversación muy necesaria a nivel nacional entre los actores nacionales interesados gubernamentales y no-gubernamentales.

A nivel internacional, el objetivo del estudio es informar sobre el desarrollo de los mecanismos de rendición de cuentas dentro del FPAN.

Los resultados del estudio se basan en más de 1,000 encuestas, entrevistas y reuniones de validación con actores interesados que trabajan en recursos hídricos, agua para consumo y saneamiento en 25 países. Los actores interesados que participaron de manera voluntaria en el estudio incluyen a gobiernos (nacionales y descentralizados), OSC, organizaciones no-gubernamentales (ONG), socios para el desarrollo, agencias de las Naciones Unidas, instituciones de investigación y educación y grupos de expertos. La representación en el estudio del sector privado y de sindicatos fue limitada.



Recomendaciones para los asociados para el desarrollo

Financiar la gobernanza del agua es tan importante como financiar infraestructuras. Las OSC tienen un papel clave que desempeñar en lograr que los gobiernos rindan cuentas de los avances realizados para cumplir con el ODS6.

1. Financiar la buena gobernanza

Los donadores deben de seguir apoyando la agenda de la eficacia de la ayuda y trabajar dentro de los marcos y de las prioridades gubernamentales. Dialogar con los gobiernos acerca de estrategias y planes de desarrollo de los sectores nacionales, en particular la necesidad de tener mecanismos de rendición de cuentas y de fortalecer el papel de las OSC en los mismos.

2. Ir más allá de los ocasionales talleres multi-actores

Apoyar a los gobiernos y a las OSC con recursos técnicos y financieros con el fin de establecer mecanismos multi-actores de rendición de cuentas periódicos, formales e incluyentes para lograr implementar el ODS6. Los eventos ocasionales del sector siguen siendo pertinentes, pero no son mecanismos eficaces de rendición de cuentas.

3. Asumir la responsabilidad de "no dejar a nadie de lado":

Intensificar la rendición de cuentas del uso de sus propios fondos que contribuyen a lograr el ODS6. Asegurarse de que el seguimiento y reporte del uso de los fondos tenga información desglosada del progreso en cuanto a alcanzar a las personas más marginalizadas, quienes tradicionalmente carecen de voz en la implementación del ODS6.



Recomendaciones para agencias de las Naciones Unidas

Tienen que existir oportunidades bien definidas para incluir de manera eficaz a las OSC en los mecanismos de evaluación.

- El FPAN debe de reconocer el papel de las OSC en el ODS6 y adoptar recomendaciones y lineamientos para que los gobiernos nacionales incluyan a las OSC en los procesos relevantes.
- Reconocer el papel importante que tienen las OSC en ayudar a implementar de manera eficaz los ODS, y en proporcionar información fiable sobre el progreso realizado en relación a las personas marginalizadas y vulnerables en el terreno.



Foto: IRC WASH

Organizaciones participantes

Afghan Civil society Forum-organisation (ACSFo)
 Alliance pour la Maitrise de l'Eau et de l'Energie (AME)
 Asociación Regional Centroamericana para el Agua y el Ambiente
 CCOAD-Niger
 Centre for Environmental Justice
 CN-CIEPA/Wash -Mali
 Coalition Eau
 Coalition of Non Governmental Organisations in the Water and Sanitation (CONIWAS)
 Conseil des Organisations Non Gouvernementales d'Appui Développement (CONCAD)
 Deelopment Organisation of the Rural Poor (Dorp)
 Freshwater Action Network Mexico (FANMEX)
 IRC-WASH

Jeunes Verts Togo
 Kenya Water for Health Organisation
 LNW Consulting/Bhutan Rural Sanitation and Hygiene Programme
 Modern Architects for Rural India
 NGO Forum for Urban Water and Sanitation
 ONG Carbone Guinée
 Partenariat National de l'Eau du Benin (PNE-Bénin)
 Punjab Urban Resource Centre
 Sanitation and Water Action (SAWA)
 Secrétariat Permanent des Organisations Non Gouvernementales (SPONG)
 WaterCare
 Women Environmental Programme